

零基预算改革

一、含义

零基预算改革是一种“从零开始”的预算编制方法改革。与传统基数预算编制方法不同，它不以前一年的预算基数为基础进行调整，不只关注新增或变动部分，而是从头开始审视所有支出需求，重新论证每一项开支的价值，并且在预算周期内重新进行评估。

其通常做法主要有三个步骤：首先，各部门列出所有计划的支出项目，并对每一项开支提供详细论证，阐述支出的目的、预期效果和必要性，同时根据重要性和紧迫性进行分类和优先级排序；其次，审核部门在总体预算框架内，结合每个部门的支出报告进行审核，裁定哪些支出项目可以获得财政资源；最后，在预算执行阶段，定期评估财政支出绩效，确保每一笔支出都能达到预期目标。

二、意义

优化资源配置：零基预算改革打破了基数概念和支出固化格局，通过重新审视所有支出需求，能将财政资金从效益低的项目或部门转移到国家重大战略任务、重点民生领域等更急需的地方，使资源得到更合理有效的配置，促进经济结构调整和社会事业发展。

提高资金使用效率：传统预算模式易导致“为了花钱而花钱”等资金浪费现象。零基预算改革要求对每项支出的必要性和合理性进行重新论证，这促使各部门更加注重实际绩效，减少不必要的开支，避免资金闲置和低效使用，从而提高财政资金的整体使用效率，更好地发挥财政在促进经济社会发展中的作用。

应对财政收支压力：在经济形势变化、财政收支矛盾凸显的情况下，如土地出让收入下滑、地方债务供给收缩、减税降费政策推进等，零基预算改革有助于根据实际财力状况和支出需求，合理安排预算，实现财政收支平衡，防范财政风险，保障经济社会的稳定运行。

提升政府治理能力：零基预算改革促使政府部门转变观念，从传统的“基数+增长”思维转变为注重绩效和实际需求的思维。政府部门需要更加科学地规划支出项目，提高决策的科学性和精准性，增强对财政资金的把控能力，推动政府部门由“护盘子、争资金”向“谋项目、讲绩效”转变，这是政府治理理念和方式的创新，有利于提升政府治理能力和治理水平，建设有为政府。

促进民主决策与监督：零基预算改革过程中，各部门详细论证支出项目，审核部门严格审核，同时建立绩效评价与预算安排挂钩机制，这体现了民主决策的过程，让预算编制更加科学、规范、透明。同时，严格的监督体系确保财政资金使用的公正性和合理性，防止权力滥用和腐败现象发生，保障公民的知情权和监督权，体现了法治政府建设的要求，有利于提高政府的公信力。

坚持辩证否定观：零基预算改革是对传统基数预算编制方法的辩证否定。它否定了传统预算中不合理的部分，如支出固化、“基数+增长”模式导致的资金浪费等问题，同时又保留了预算编制中合理的要素，如对支出项目的审核等，通过创新预算编制方法，推动财政预算制度的发展，体现了辩证否定观中既肯定又否定、既克服又保留的要求。

做到实事求是与与时俱进：零基预算改革坚持了实事求是的原则，从当前经济社会发展的实际情况出发，根据财政收支形势的变化，以及国家战略和民生需求的变化，调整预算编制方式。这体现了党和政府与时俱进，不断适应新形势、解决新问题，以推动经济社会持续健康发展，符合一切从实际出发、实事求是的哲学要求，也体现了认识随实践发展而发展的认识论原理。